



Programme de Finalisation et de Mise en Œuvre du Système National de Surveillance des Forêts de la
RDC

RAPPORT ANNUEL SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME REDD+¹
1^{er} JANVIER – 31 décembre 2018

Titre du Programme & Référence Titre du Programme REDD+: Programme de Finalisation et de Mise en œuvre du Système National de Surveillance des Forêts de la RDC Réf. FAO du Programme: UNJP/DRC/057/UNJ Numéro de référence du Programme/MPTF Office:² 00103789	Localité, Secteur/Thème(s) du Programme Localité : Echelle nationale Secteur/Thème(s) : Secteur forestier et Changement Climatique
Organisations participantes FAO	Partenaires de mise en œuvre MEDD (DIAF, DDD), OSFAC, WCS, WRI
Budget du Programme (US\$) Contribution du Fonds: 10 millions TOTAL: 10 millions	Durée du Programme (mois) Durée totale (mois): 48 mois Date de démarrage³: 01/01/2017 Date de clôture originale⁴ 31/12/2020 Date de clôture actuelle⁵ 31/12/2020
Evaluation du Programme Evaluation – (à joindre le cas échéant) ☐ Oui ☒ Non Evaluation à mi-parcours – (à joindre le cas échéant) ☐ Oui ☒ Non	Soumis par: ○ Nom: Alexis Bonte ○ Titre: FAO-R ai. ○ Organisation participante: FAO ○ Adresse e-mail: FAO-CD@fao.org

¹ Le terme "programme REDD+" est utilisé pour les projets, programmes et programmes conjoints.

² Le numéro de référence du programme REDD+ est le même que celui sur le message de notification, aussi appelé "Project ID" sur le [MPTF Office GATEWAY](#).

³ La date de démarrage est la date du premier transfert de fonds du MPTF Office en tant qu'Agent Administratif. Cette date est disponible sur le portail du MPTF Office ([MPTF Office GATEWAY](#)).

⁴ Tel qu'approuvé sur le document de programme originale par l'organisme de prise de décisions pertinent/comité de pilotage.

⁵ Au cas de prolongation du programme, la date de clôture révisée et approuvée doit être reflétée ici. Si la prolongation n'est pas approuvée, la date de clôture actuelle est la même que la date de clôture initiale. La date de clôture est la même que la date de clôture opérationnelle, qui fait référence au moment où toutes les activités du programme REDD+ ont été complétées par l'Organisation Participante responsable.

Table des matières

ACRONYMES.....	3
RÉSUMÉ.....	4
1. OBJECTIFS	5
2. RESULTATS	6
2.1. Rapport descriptif des résultats.....	6
2.1.1. Présentation des résultats	6
2.1.2. Retard dans la mise en œuvre, leçons apprises et bonnes pratiques.....	11
2.1.3. Défis.....	11
2.1.4. Appréciation qualitative	13
2.2. Progrès vers les résultats du projet.....	14
2.3. Jalons de la LOI.....	21
2.4. Gestion Participative	22
2.5. Prise en compte du Genre.....	23
2.6. Respect des Normes de Gestion Environnementale et Sociale	23
2.7. Analyse des risques	24
2.8. Illustration narrative spécifique	26
2.9. Modalités de suivi	29
2.10. Révisions programmatiques	30
2.11. Ressources.....	30

ACRONYMES

AFAT	Agriculture, Foresterie et autres Affectations des Terres
CAFI	Initiative pour la forêt de l’Afrique centrale (<i>Central African Forest Initiative</i>)
CCNUCC	Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques
COPIL	Comité de Pilotage
DA	Données d'Activité
DDD	Direction du Développement Durable
DIAF	Direction des Inventaires et Aménagements Forestiers
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FONAREDD	Fonds National REDD+
GIEC	Groupe d’Experts Intergouvernemental sur l’Evolution du Climat
IGES	Inventaire des Gaz à Effet de Serre
IFN	Inventaire Forestier National
MEDD	Ministère de l’Environnement et du Développement Durable
MNV	Mesure, Notification, Vérification
NERF	Niveau d’Emissions de Référence des Forêts
NRF	Niveau de Référence des Forêts
PTC	Plateforme Technique de Concertation
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
RDC	République Démocratique du Congo
REDD+	Réduction des Emissions liées à la Déforestation et à la Dégradation des forêts
SNSF	Système National de Surveillance des Forêts
SSTS	Système de Surveillance des Terres par Satellite
UE	Unité d’Echantillonnage
UTCAFT	Utilisation des Terres, Changement d’Affectation des Terres et Foresteries
WRI	World Resources Institute

RÉSUMÉ

La République Démocratique du Congo (RDC) ambitionne de se doter d'un Système National de Surveillance des Forêts (SNSF) capable de mesurer l'état et l'évolution de ses ressources forestières et de répondre aux exigences de la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC) pour la mise en œuvre du mécanisme de Réduction des Emissions provenant du déboisement et de la dégradation des forêts, associées à la gestion durable des forêts, la conservation et l'amélioration des stocks de carbone forestier (REDD+). Pour ce faire, le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) doit poursuivre le travail entamé avec l'appui de ses partenaires pour opérationnaliser le SNSF et développer ses différents piliers dont le Système de Surveillance des Terres par Satellite (SSTS), l'Inventaire Forestier National (IFN) et l'Inventaire des Gaz à Effet de Serre (IGES), et soumettre son Niveau d'Emissions de Référence des Forêts (NERF) à la CCNUCC.

En ce qui concerne le SSTS, les cartes de référence et les données d'activités pour les périodes 2000-2010 et 2010-2014 ont été finalisées, et la méthodologie pour la construction et quantification du NERF validée. Le document du NERF national a été élaboré, validé techniquement et politiquement, et soumis à la CCNUCC en janvier 2018⁶. Après l'évaluation par les experts de la CCNUCC, le rapport d'évaluation technique incluant les commentaires de la RDC ainsi que la version finale du document du NERF ont été soumis le 29 octobre 2018 à la CCNUCC qui le publia sur la page de la RDC de son site web le 10 décembre 2018.

Le portail web du SNSF, qui est en amélioration continue, est opérationnel et accessible via le lien <http://www.rdc-snsf.org/portal/>. La version disponible actuellement a été validée lors de la Plateforme Technique de Concertation (PTC) du 06 avril 2018. Les données seront publiées et mises à jour au fur et à mesure de leur disponibilité.

Au niveau de l'IFN, les travaux sur les Unités d'Echantillonnage (UE) couvrant le Nord du pays ont été finalisés, avec 122 UE inventoriées et déjà encodées dans la base de données de l'IFN.

Enfin, en ce qui concerne l'IGES, la méthodologie a été finalisée et la base de données complétée pour la série temporelle 2000-2014. Les travaux de compilation du Rapport Biennal Actualisé (RBA) 2018 ont été finalisés. Une version préliminaire du document ainsi que du rapport d'assurance qualité associé sont disponibles.

⁶ Voir le document suivant: http://redd.unfccc.int/files/2018_frel_submission_drc.pdf

1. OBJECTIFS

Objectif principal : La RDC est dotée d'un Système National de Surveillance des Forêts (SNSF) complet et opérationnel pour la mise en œuvre de son mécanisme REDD+.

Programme visé du Plan d'Investissement REDD+ : Programme 3.1 Forêt - Système National de Surveillance des Forêts

Transversal pour l'*effet 3* attendu du Plan d'Investissement (*La déforestation et la dégradation issue de l'exploitation des forêts est réduite grâce à une gestion plus durable*), le programme SNSF doit permettre d'atteindre les résultats suivants :

- L'opérationnalisation du SSTS et la production de données sur les superficies de changement du couvert forestier ;
- La soumission des NERF/NRF des provinces forestières auprès de la CCNUCC ;
- L'amélioration des connaissances sur les forêts à travers la mise en place de l'IFN ;
- Le renforcement et l'opérationnalisation de l'IGES ;
- Le suivi des événements majeurs de déforestation ;
- La mise à disposition des informations et résultats du MNV (Mesure, Notification, Vérification) auprès des parties prenantes.

2. RESULTATS

Des résultats intermédiaires sont attendus pour chaque période de mise en œuvre du projet. Le présent rapport ne fait état que des résultats obtenus durant l'année 2018.

2.1. Rapport descriptif des résultats

2.1.1. Présentation des résultats

1. Opérationnalisation du Système de Surveillance des Terres par Satellite et production des données sur les superficies de changement du couvert forestier

Après validation de la méthodologie de construction et de quantification du NERF, la Division Géomatique de la DIAF a établi les cartes de référence et produit les Données d'Activités (DA) pour les périodes 2000-2010 et 2010-2014 ayant permis la construction du NERF de la RDC. Le document du NERF national a ainsi été élaboré, validé techniquement et politiquement, et soumis à la CCNUCC en janvier 2018. Un document révisé prenant en compte les recommandations fournies par les experts de la CCNUCC après une première revue a été soumis le 28 mai 2018. Après une évaluation par les experts de la CCNUCC, une version préliminaire du rapport d'évaluation technique du NERF a été partagée avec le Gouvernement de la RDC le 02 août 2018 pour amendements éventuels. La réaction de la RDC à l'évaluation des experts de la CCNUCC a été préparée en concertation avec l'ensemble des parties prenantes impliquées dans le processus au terme de trois séances de travail (6 jours) du GT NERF, et deux réunions spéciales de la PTC. Le rapport d'évaluation technique incluant les commentaires de la RDC ainsi que la version finale du document du NERF, après édition, ont été soumis le 29 octobre 2018 à la CCNUCC qui le publia sur la page de la RDC de son site web le 10 décembre 2018⁷.

La collecte de données pour l'amélioration des estimations provinciales de déforestation pour les périodes 2000-2010 et 2010-2014 et la production des données d'activités pour la période 2014-2016 entamés en 2018 ont été finalisés. Les analyses sont en cours et les premiers résultats seront disponibles à la fin du mois de février 2019.

En ce qui concerne le portail web du SNSF, les capacités de stockage du serveur utilisé par la DIAF ont été augmentées et les capacités des techniciens de la DIAF ont été renforcées pour le développement de nouvelles fonctionnalités et la maintenance du portail web. Un module de téléchargement des fichiers numériques et une amélioration de l'attractivité de l'interface sont en cours de développement. Le portail est accessible via le lien <http://www.rdc-snsf.org/portal/>. Des lignes directrices précisant notamment la nature des données à publier ainsi que les étapes conduisant à la publication des données sur le portail ont été discutées et formulées dans un document qui devra recevoir une validation de haut niveau. Les rôles et responsabilités seront définis de même qu'une procédure d'assurance qualité des données récoltées, en particulier auprès des sources externes.

➔ **Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 85%**

⁷ Voir le document suivant: <https://redd.unfccc.int/submissions.html?country=cod>

Liens avec les jalons visés dans la lettre d'intention entre la RDC et le CAFI

Secteur agricole

1) Suivi satellitaire des plantations agro industrielles

Jalon 2018 : Un système de suivi satellitaire du développement spatial des plantations commerciales intégré au SNSF.

Secteur forestier

2) Niveau de référence des émissions

Jalon 2018 a) : Communication à la CCNUCC du NERF/NRF pour le territoire couvrant les trois anciennes provinces prioritaires (Bandundu, Equateur, Orientale). Les NERF/NRF soumis seront développés en consultation étroite avec toutes les parties prenantes pertinentes, y compris les partenaires de CAFI.

Jalon 2018 b) : Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le SNSF.

2. Amélioration des connaissances sur les forêts à travers la mise en place de l'Inventaire Forestier National

En ce qui concerne la collecte de données sur le terrain pour l'IFN, 143 UE sur les 321 UE prévues au niveau national étaient planifiées pour la première phase 2017-2018. Au 31 décembre 2018, les données sur 122 UE, soit 85% de ce qui a été planifié, avaient été collectées. Les 21 UE restantes, se trouvant dans les provinces de la Tshopo (8), Haut-Uélé et Ituri (9), Bas-Uélé (2), Mongala (2), ont été déclassées pour 2 raisons principales : l'insécurité et des conditions difficiles d'accès (marécages profonds, etc.). C'est donc environ 40% du pays qui a été couvert. En outre, la base de données de l'IFN a été développée et l'entièreté des données issues des 122 UE a déjà été encodée par la DIAF. Le nettoyage et le contrôle qualité des données saisies se fait progressivement; et l'analyse des données commencera au début du mois de février 2019 après le recrutement d'un expert qui est en cours.

Le rapport préliminaire de l'IFN est en cours de production avec un draft déjà disponible. La finalisation est prévue pour mars 2019 et sera accompagnée d'un atelier de présentation des résultats.

➔ Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 85%

Liens avec les jalons visés dans la lettre d'intention entre la RDC et le CAFI

Secteur forestier

2) Niveau de référence des émissions

Jalon 2018 a) : Communication à la CCNUCC du NERF/NRF pour le territoire couvrant les trois anciennes provinces prioritaires (Bandundu, Equateur, Orientale). Les NERF/NRF soumis seront développés en consultation étroite avec toutes les parties prenantes pertinentes, y compris les partenaires de CAFI.

Jalon 2018 b) : Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le SNSF.

3. Opérationnalisation de l'Inventaire des Gaz à Effet de Serre

La méthodologie pour l'IGES a été finalisée. La base de données, feuilles de calcul pour la réalisation de l'IGES, a été complétée pour la série temporelle 2000-2014. Les travaux de compilation du Rapport Biennal Actualisé (RBA) 2018 ont été finalisés, en parallèle à la production des DA pour la période 2014-2016. Une version préliminaire du document ainsi que du rapport d'assurance qualité associé sont disponibles.

L'IGES du secteur Agriculture, Foresterie et autres Affectations des Terres (AFAT) sera publié sur le portail web du SNSF dès après le développement du module de chargement de fichiers numériques.

En outre, un échange entre experts IGES de la RDC et de la Côte d'Ivoire a été organisé à Kinshasa du 06 au 12 juin 2018 à la CN-REDD. Ce partage d'expérience sur la coordination des différentes parties prenantes impliquées dans la collecte et fourniture de données a permis d'obtenir les résultats suivants:

- i. Compréhension commune des lignes directrices du GIEC (2006);
- ii. Echanges d'expériences dans la réalisation des IGES, rédaction des rapports AFAT et dans les évaluations techniques des rapports;
- iii. Echanges d'expériences sur les difficultés rencontrées dans la réalisation des IGES et sur les moyens de les surmonter.

➔ **Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 70%**

Liens avec les jalons visés dans la lettre d'intention entre la RDC et le CAFI

Secteur forestier

2) Niveau de référence des émissions

Jalon 2018 b) : Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le SNSF.

4. Suivi des événements majeurs de déforestation

Un protocole d'accord a été établi avec le WRI pour cette composante. Des échanges techniques sur les méthodologies à adopter pour le suivi des grands événements de déforestation ont eu lieu entre la FAO, le WRI et la DIAF et la méthodologie de suivi, la définition des événements majeurs et la fréquence de rapportage ont été définis et finalisés. Le premier rapport sur les événements de 2017 est disponible et sera publié sur le portail web du SNSF au début de l'année 2019, après développement du module de téléchargement de fichiers numériques.

Un avenant au protocole d'accord a été élaboré pour permettre au WRI de disposer d'un délai supplémentaire pour notamment compléter l'étude sur les possibilités de regroupement des outils de surveillance des terres par satellite, et le rapport sur les événements de 2018.

➔ **Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 50%**

Liens avec les jalons visés dans la lettre d'intention entre la RDC et le CAFI

Secteur agricole

1) Suivi satellitaire des plantations agro industrielles

Jalon 2018 : Un système de suivi satellitaire du développement spatial des plantations commerciales intégré au SNSF.

5. Mise à disposition des informations et des résultats du processus MNV auprès de toutes les parties prenantes

La nouvelle version du portail web du SNSF a été mise en ligne suite à sa validation officielle lors de la PTC du 06 avril 2018. L'évolution de la déforestation dans les différentes provinces entre 2000 et 2014 et la couche des limites administratives des 26 provinces ont déjà été publiées dans le portail. Les autres résultats des différentes analyses effectuées, comme les stocks de carbone dans les différentes formations végétales ainsi que l'IGES pour la période 2000-2014 seront publiés progressivement.

Une note conceptuelle pour un documentaire sur la mise en œuvre de l'IFN et des activités autour du suivi des forêts de la RDC a été développée. Le documentaire, initialement prévu pour la fin de l'année 2018, sera finalement réalisé en 2019.

Un plan de communication global du programme sur toute sa durée a été élaboré.

➔ **Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 75%**

Liens avec les jalons visés dans la lettre d'intention entre la RDC et le CAFI

Secteur forestier

2) Niveau de référence des émissions

Jalon 2018 b) : Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le SNSF.

6. Opérationnalisation du Programme et coordination entre partenaires

La première réunion du COPIL a été tenue en date du 1er mars 2017. Etant donné les besoins de clarification exprimés par le MEDD sur la mise en œuvre du processus REDD+, la 2ème réunion du COPIL, initialement programmée pour le 28 septembre 2017, n'avait finalement pu être tenue que le 2 février 2018. La troisième réunion du COPIL s'est tenue le 12 juillet 2018.

La PTC du SNSF se réunit mensuellement depuis février 2017 pour discuter des aspects techniques liés à la mise en œuvre du SNSF. Les réunions de la PTC de 2018 ont permis les réalisations suivantes :

- Validation du portail web du SNSF;
- Procédures de collecte et diffusion des données sur le portail;
- Définition de la méthodologie préliminaire de suivi des événements majeurs de déforestation;
- Définition des méthodologies par comptage de pixels de déforestation comparativement à l'approche basée sur les points d'échantillonnage;
- Utilisation de la cartographie de carbone forestier LiDAR dans le processus des IGES;
- Construction de la base de données du secteur AFAT pour la période 2000-2014 conformément aux exigences des lignes directrices du GIEC;
- Validation du document de soumission du NERF à la CNUCC après prise en considération des recommandations;
- Présentation du rapport d'évaluation technique du NERF;
- Validation des amendements majeurs proposés à la version draft du RET
- Validation du rapport intérimaire l'estimation des émissions de GES du secteur AFAT pour la période 2000-2014.

Le GT NERF s'est quant à lui réunit à trois reprises pour des séances de travail de deux jours chacune, afin de préparer la soumission finale à la CCNUCC des commentaires de la RDC sur le rapport d'évaluation technique du document du NERF.

➔ ***Taux d'achèvement au regard de la planification 2018 : 95%***

2.1.2. Retard dans la mise en œuvre, leçons apprises et bonnes pratiques

L'inventaire des 75 UE prévues dans les 4 nouvelles provinces de l'ancienne province du Katanga (Haut-Lomami, Tanganyika, Lualaba, Haut-Katanga), comprenant les forêts Miombos, était envisagé pour l'année 2018. Sa mise en œuvre réelle a cependant été repoussée au premier trimestre 2019 suite dans l'attente de la mise à disposition des fonds de la seconde période du Programme survenue en décembre 2018.

Le suivi des événements majeurs de déforestation accusant un retard, un recadrage des activités au regard des attentes du programme et du bailleur sera fait. Des séances de travail impliquant la FAO, le FONAREDD et le WRI seront tenues en début d'année 2019.

2.1.3. Défis

La collecte d'un très grand nombre d'échantillons de référence pour le calcul des données d'activité représente le défi principal rencontré dans la composante SSTS du programme. En effet, cette activité consomme beaucoup de bande passante (internet). Afin de relaxer cette contrainte, la connexion a été presque triplée, passant de 1.5 Mb/s à 4 Mb/s en fixe, et 11 modems mobiles chargés à 20 GB/mois ont été achetés. De plus, pour réduire la charge de travail individuelle, l'équipe d'opérateurs impliqués dans cette activité a été élargie pour l'année 2018, passant de 10 à 20 opérateurs. Le défi que représente la collecte d'échantillons de référence reste malgré tout présent.

Pour la composante IFN, 122 UE ont pu être inventoriées sur un total de 143 UE dans les 9 provinces couvrant le nord du pays. Cependant, 22 UE ont été déclassées dont 20 pour des raisons de sécurité, 1 pour accès impossible (marécages profonds), et 1 après le blocage de l'accès par la communauté locale. Le programme a prévu d'accentuer la sensibilisation jusqu'au niveau le plus proche des UE pour faciliter l'accès des techniciens.

Le travail d'élaboration de la méthodologie de suivi des événements majeurs de déforestation ayant pris plus de temps que prévu, une nouvelle planification du travail a été effectuée avec le partenaire de mise en œuvre afin de s'assurer de l'atteinte des jalons dans les délais impartis. Egalement, la méthodologie présentée implique que les rapports synthétisant les événements majeurs de déforestation pour une année donnée ne pourraient être finalisés qu'en septembre de l'année suivante après contrôle qualité des données.

L'amélioration de la communication sur les activités et résultats engrangés par le Programme doit être notée. Le portail web devra entre autres améliorer la visibilité du Programme. Aussi, la réalisation d'un documentaire sur la mise en œuvre du SNSF a été reprogrammée pour 2019.

Et finalement, au regard de la situation politique en RDC (élections), les activités de décembre 2018 courant sur 2019 ont été ralenties : tous les travaux de terrains ont été suspendus et seuls les travaux d'analyse ont continué, et ceci dans la mesure du possible (coupure d'internet sur tout le pays durant 4 semaines). De ce fait, les matériels de terrain de l'IFN n'ont pas pu être rapatriés pour être de nouveau déployés dans le sud du pays. Des retards sont ainsi d'ores et déjà prévus pour cette activité même si des mesures correctives sont progressivement mises en œuvre.

2.1.4. Appréciation qualitative

Malgré quelques retards observés, l'avancement global du Programme SNSF est satisfaisant. Pour les activités prévues en 2018 en particulier, le NERF de la RDC a été soumis à la CCNUCC et publié sur leur site web, les campagnes de collecte des données de l'IFN sont finalisées dans l'ancienne province orientale et dans l'ancienne province de l'Equateur, les travaux d'élaboration du RBA 2018 sont finalisés, le rapport des EMD de 2017 est finalisé (celui des EMD de 2018 sera produit durant le premier trimestre 2019), et le portail web est alimenté et actif.

2.2. Progrès vers les résultats du projet

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018				Observations	
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1		S 2
Jalon en matière de forêt 2018: Communication à la CNUCC du niveau d'émissions de référence pour les forêts (NERF/NRF) pour le territoire couvrant les trois anciennes provinces prioritaires (Bandundu, Equateur, Orientale). Les NERF/NRF soumis seront développés en consultation étroite avec	1. La RDC dispose de données sur le changement du couvert forestier et de niveaux de référence pour les provinces forestières	Document de niveau de référence Rapport sur l'évolution du couvert forestier (tous les 2 ans) TerraCongo fonctionnel	1	1	100%	1.1.Achat, mise à jour des ressources matérielles et renforcement des capacités	Matériels livrés	1	1	100%	1		
							Formation sur les technologies nouvelles	1	1	100%	1		
							Locaux de la DIAF rénovés	1	1	100%	1		
						1.2. Etablissement du NERF/NRF	Document NERF révisé	1	1	100%	1		
							Nbr d'ateliers de validation du document NERF révisé	1	1	100%	1		
							Document NERF révisé soumis	1	1	100%	1		
						1.3. Surveillance biannuelle du changement de la couverture forestière	Un rapport sur le changement de la couverture forestière est produit tous les 2 ans		-		-		
						1.4. Communiquer et diffuser des résultats	Rapports (4)	1	-	0%	-		
						1.5. Maintenance, amélioration et opérationnalisation du portail SNF	Portail mis à jour	1	1	100%	1		
						1.6. Les possibilités de	Une étude réalisée		-		-		

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018					Observations
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1	S 2	
toutes les parties prenantes pertinentes, y compris les partenaires de CAFI.						regroupement de tous les outils de surveillance satellitaire des terres en RDC sont explorées							
Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le système national de suivi des forêt	2. Les inventaires forestiers des provinces forestières sont réalisés et les facteurs d'émission sont disponibles	Rapport d'inventaire forestier	1	0,5	50%	2.1.Elaborer de manière participative la méthodologie de l'inventaire forestier national " multi-usage"	Méthodologie de l'IFN élaborée et validée		-		-		
						2.2. Développer un manuel et de fiche de terrain	Manuel de collecte de données disponible		-		-		
							Fiches de terrain disponibles		-		-		
						2.3. Recruter et former le personnel national pour mettre en œuvre l'inventaire forestier national	Nbre de personnel recruté (1)	1	0,5	50%		1,0	
							Nbre de formations	1	1	100%		1	
						2.4. Les équipes ont le matériel nécessaire pour faire la collecte des données de terrain	Lot de matériels acquis		-		-		
Lots de matériel déployé		-		-									

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018					Observations
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1	S 2	
						2.5. Achat, déploiement, stockage et entretien et collecte des données	Nombre d'equipes de collecte de données déployées	6	6	100%	6		
							Lots de fiches de collectes de données remplies disponibles (321)	58	122	210%	43	79	
						2.6. Adapter et / ou développer de nouvelles équations allométriques	Equations allométriques adaptées				-	-	
						2.7. Centraliser, traiter et analyser les données, et publication des résultats	Jeux de données brutes disponibles (321)	58	122	210%	43	79	
							Base de données de l'IFN développée	1	1	100%	1	-	
							Jeux de données entrés dans la base de données et validés (321)	58	122	210%	43	79	
							Nombre de formations en traitement et analyse des données	1	1	100%	1	-	
							Jeux de donnés analysés (321)	58	122	210%	43	79	
							Fichier d'analyse de données disponible	1	1	100%	1	-	
						2.8. Produire et valider le rapport général de l'IFN	Rapport national produit et validé				-	-	
						2.9. Communiquer et diffuser des résultats	Nombre de publications accessibles sur internet				-	-	
						3. La RDC rapporte régulièrement ses émissions	Rapports	1	0,5	50%	3.1. Renforcer et opérationnaliser le laboratoire IGES	Un laboratoire opérationnel	

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018				Observations	
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1		S 2
	de GES et soumet ses BUR					3.2. Mobiliser, renforcer le personnel technique et opérationnalisation de la cellule de coordination	Nombre de missions d'échange	3	3	100%	1	2	
							Nombre de Protocoles d'accords signés avec la DDD	1	1	100%	1	-	
							Nombre de techniciens recrutés		-		-	-	
						3.3. Revue des IGES précédents, définition de la méthodologie d'inventaire GES et compilation des données	Document de méthodologie adoptée	1	1	100%	1	-	
							Base de données complétée	1	1	100%	1	-	
						3.4. Appuyer la revue de l'IGES qui sera soumis au plus tard en 2018 et production de l'IGES national actualisé du secteur UTCATF pour la période 2018-2020	Draft du document de revue de l'IGES disponible	1	1	100%		1	
							IGES validé	1	0,5	50%	-	0,5	
						3.5 Produire des rapports biennaux actualisés, incluant l'annexe	Rapport biennaux élaborés (2)	1	0,5	50%	-	0,5	

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018				Observations	
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1		S 2
						technique REDD+, pour la période 2018-2020							
						3.6. Communiquer et diffuser les résultats	Publication de rapport	1	-	0%	-	-	
	4. La RDC possède un système de suivi des 3 événements majeurs de déforestation	Mises à jour de la base de données (système de suivi des grands événements de déforestation)	1	0	0%	4.1. Mise en place d'un registre et système de suivi par satellite des plantations forestières de la RDC	Un Registre des plantations forestières est disponible	1	1	100%	-	1	
							Un système de suivi par satellite des plantations forestières alimenté	1	0,5	50%	0,5	-	
						4.2. Mise en place d'un registre et système de suivi par satellite des grands projets agricoles de la RDC	Un registre des grands projets agricoles est disponible	1	1	100%	-	1	
							Un système de suivi par satellite des grands projets agricoles alimenté	1	0,5	50%	-	1	
						4.3. Mise en place d'un registre et système de suivi par satellite des projets miniers de la RDC	Un registre des projets miniers est disponible	1	1	100%	-	1	
							Un système de suivi par satellite des projets miniers alimenté	1	0,5	50%	-	1	

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018					Observations
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé		
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1	S 2	
		Rapports sur les événements majeurs de déforestation	1	1	100%	4.4. Publication annuelle d'un rapport de surveillance des événements majeurs de déforestation	Rapports annuels publiés (4)	1	0,5	50%	-	0,5	
	5. Les informations sur la REDD+ résultant du SNSF sont disponibles et accessibles par les parties prenantes à travers Terra Congo	Terra Congo dynamique	1	0.9	90%	5.1. Sensibiliser les parties prenantes sur la fonction de surveillance	Nbre d'ateliers/de sessions de sensibilisation	4	-	0%	-	-	Katanga
							Une campagne de sensibilisation est réalisée	1	-	0%	-	-	
						5.2. Communiquer les activités du SNSF	Outil de communication disponible	1	0,5	50%	-	0,5	Reportage video
	6. Le Programme est opérationnel et la coordination entre partenaires est effective	Rapports des COPIL et comité technique MRV	2	2	100%	6.1. Opérationnalisation du Comité de Pilotage	Rapport de réunions du Comité de Pilotage	2	2	100%	1	1	
						6.2. Opérationnalisation du Comité Technique MNV	Rapports de réunions du Comité Technique MNV	12	12	100%	6	6	

Jalons intermédiaires première tranche de financement								DEUXIEME ANNEE: 2018				Observations
								Objectif annuel	Cumulé	% de réalisation cumulé	Réalisé	
Jalon	Résultats	Indicateurs de Résultat	Cible 2018	Réalisé cumulé 2018	Taux de réalisation	Activités à suivre	Indicateurs d'activité				S 1	
Jalon Agriculture 2018 : Un système de suivi satellitaire du développement spatial des plantations commerciales intégrés au système de suivi des forêts (NSFM)	Le dispositif de suivi satellitaire des conversions est en place et renseigne effectivement les grands événements de déforestation.	Dispositif opérationnel dès le début 2018	0	0	0%						-	

N.B. : Le 1 ne représente pas toujours une valeur numérique ; 1 = oui; 0 = Non

2.3. Jalons de la LOI

Période de janvier 2018 à juin 2018					
N°	Type de jalon	Résultat attendu pour 2018	Progrès accomplis	Points d'attention particulière	Solutions proposées
1.	Jalon 2018 Forêts : Communication à la CNUCC du niveau d'émissions de référence pour les forêts (NERF/NRF) pour le territoire couvrant les trois anciennes provinces prioritaires (Bandundu, Equateur, Orientale). Les NERF/NRF soumis seront développés en consultation étroite avec toutes les parties prenantes pertinentes, y compris les partenaires de CAFI.	NERF soumis le 8 janvier 2018 Nouvelle transmission affinée en mai 2018 Transmission finale le 29 octobre 2018	Document NERF Disponible et transmis à la CNUCC. Document NERF révisé transmis le 28 mai 2018	Document publié sur le site web de la CNUCC Affinement des estimations provinciales en cours.	S/O
2.	Jalon 2018 Forêts : Mise à disposition publique sur la plateforme Terra Congo des données de déforestation générées à l'échelle nationale par le système national de suivi des forêts	La plateforme Terra Congo est opérationnelle. La Plateforme est accessible en ligne, elle est actualisée ; Elle publie les données de superficie provenant des NERF provinciaux	Plateforme accessible sur le lien http://www.rdc-snsf.org/portal/ .	Développement de modules de chargement de fichiers numériques Amélioration de l'interface du portail web pour améliorer l'attractivité	S/O
3.	Jalon 2018 Agriculture : Un système de suivi satellitaire du développement spatial des plantations commerciales intégré au SNSF	Mise en place d'un registre et système de suivi par satellite des grands projets agricoles de la RDC	Rapport sur les événements majeurs de déforestation 2018 produit, incluant un suivi des grands projets agricoles / plantations commerciales	Recadrer les activités avec le WRI	Réunion FAO, FONAREDD et WRI

2.4. Gestion Participative

Partenaires	Nombre de protocoles d'accords (ou autres accords) signés en 2018	Activités
MEDD - DIAF IFN	2	Mise en oeuvre de l'Inventaire Forestier National
MEDD - DIAF Géomatique	2	Opérationnalisation du système STSS de la RDC et production des données de référence NERF
MEDD- DDD	1	Appui technique pour l'inventaire des Gaz à effet de Serre (I-GES) du secteur Utilisation de Terre et Changement d'Affectation de Terre et Foresterie (AFAT) en RDC
ONG	4 ⁸	Collecte des données de l'Inventaire Forestier National CQ de l'IFN Analyse des échantillons de sol, de litière et de tourbes
WRI	1 ⁹	Suivi des événements majeurs de déforestation
COFIL	S/O	Approbation des plans de travail et budgets annuels ; Examen et adoption des rapports annuels de progrès ; Assurance de l'harmonisation du programme avec les priorités nationales de la RDC ; Analyse des arrangements institutionnels et opérationnels de mise en œuvre, et révision si nécessaire ; Solution de problèmes éventuels dans la mise en œuvre du Programme ; Adoption d'accords ou décisions pour améliorer la mise en œuvre et l'impact du programme.

⁸ 2 pour terminer le Nord du pays (LECAFOR et SOS Nature), LEPAFOR pour le CQ, CRGM pour les analyses du sol

⁹ 1 avenant préparé pour rallonger la durée

2.5. Prise en compte du Genre

Le programme du SNSF vient en appui à la RDC qui ambitionne de se doter d'un Système National du Surveillance des Forêts capable de mesurer l'état et l'évolution des ressources forestières et de répondre aux exigences de la CCNUCC pour la mise en œuvre du mécanisme de la REDD+. C'est un programme d'aide à la prise de décision mis en œuvre en partenariat direct avec la Direction des Inventaires et Aménagements Forestiers (DIAF) et celle du Développement Durable (DDD) du Ministère de l'Environnement et Développement Durable (MEDD) l'appui. De manière concrète, ce partenariat se traduit par un contrat sous forme de Protocole d'Accord, et par la mise à disposition par le MEDD de ses agents. Les techniciens de la FAO au niveau du siège et au niveau local fournissent un appui continu à l'ensemble des agents. Pour l'année 2018 par exemple, il y' a eu six formations données par les experts du siège de la FAO sans compter la présence, au moins une fois par semaine, des experts à Kinshasa (IFN et SSTS) de la FAO à la DIAF.

Bien que les femmes comptent pour 1/3 des agents de la DDD mis à disposition du programme et que les techniciens d'encodage de la base de données IFN comptent 8 femmes sur 10, il est à noter que l'entièreté des agents déployés sur le terrain pour l'exercice d'inventaire est constituée d'hommes (30 agents). En effet, tous les techniciens agents de la DIAF experts en inventaires forestiers sur le terrain sont des hommes. Pour le volet télédétection, les femmes représentent 20% des agents mis à disposition.

Par ailleurs, des données socio-économiques sont collectées lors des Inventaires sur le terrain dans le but de faire ressortir l'état de l'environnement humain, social, économique, culturel et administratif des communautés riveraines face au massif forestier ainsi que leur dépendance à la forêt au moment de la réalisation de l'IFN. Ces informations sont collectées à travers des entrevues (groupés, et individuels). Lorsque les conditions le permettent (acceptation de la communauté), les femmes sont interviewés séparément.

2.6. Respect des Normes de Gestion Environnementale et Sociale

Au regard de la grille de caractérisation socio-environnementale reprise dans le document de programme (Annexe 6), aucune étude d'impacts sociaux et environnementaux du programme n'avait été planifiée ; de ce fait, aucune étude d'impact environnementale n'a été complétée durant cet exercice fiscal.

2.7. Analyse des risques

De nouveaux risques ont émergé lors de la mise en œuvre du programme. Il s'agit notamment du levier du blocage institutionnel tel qu'exercé par le MEDD à l'encontre des activités financées par le FONAREDD (suspension observée de septembre à décembre 2017). Tous les autres risques préalablement identifiés dans le projet restent inchangés mais des mesures ont été prises pour les atténuer.

Ris k No.	Description du risque	Impact*	Probab ilité*	Classe ment (Red/A mber/ Green) *	Etat actuel Description des actions menées pour atténuer les risques
	Conflits politiques et armés	MH	MH		Aucun conflit politique et armé n'est observé depuis le début de mise en œuvre du programme.
	Incertitude politique liée à la situation politique (période électorale de 2016 pour la RDC) et possibilité de changement au niveau du Gouvernement	H	MH		Le changement de Gouvernement en mai 2017 n'a pas affecté la mise en œuvre du Programme. La continuité auprès du Gouvernement a été assurée. Les élections présidentielles et législatives de décembre 2018 ont ralenti les activités, sans blocage majeur.
	Le déploiement pour la mise en œuvre du programme est retardé ou n'est pas effectué dans les délais nécessaires. Procédures d'achat et d'acquisition de matériels impactant et regardant la mise en œuvre du programme.	MH	MH		Des retards quant à l'acquisition des matériels (informatiques, roulant et petits matériels pour l'inventaire forestier national) ont été observés mais ils n'ont pas impacté la mise en œuvre du Programme.
	Les ressources humaines disponibles ne sont pas techniquement adéquates pour une mise en œuvre effective et efficace du programme	ML	ML		Personnel technique et opérationnel disponible localement et appui technique du siège permanent.
	Difficile accessibilité des sites de collecte de données particulièrement pour l'inventaire forestier national	H	H		Certaines zones sont inaccessibles (conditions climatiques, sécuritaires). Ces zones seront réévaluées ultérieurement.
	L'atteinte des objectifs fixés par le CAFI ne dépend pas seulement de l'atteinte de l'objectif du présent programme mais également de l'objectif des autres programmes qui seront lancés en même temps.	MH	MH		Des dispositions sont prises au sein de la FAO pour que toutes les ressources nécessaires pour une mise en œuvre optimale du programme soient disponibles (y compris la mobilisation des ressources humaines propres à la FAO).
	Le décaissement des fonds couvrant la seconde période du programme SNSF (2019-2020) ne dépend pas seulement de la performance du programme mais aussi des résultats obtenus par les autres projets financés par à travers le FONAREDD.	MH	MH		Un plaidoyer au niveau du FONAREDD et du bailleur pour une évaluation indépendante pour un décaissement des fonds de la seconde tranche en fin d'année 2019.
	Absence de centres de formation en RDC pour former des experts nationaux	MH	ML		Les formations nécessaires pour la bonne marche du programme sont principalement dispensées par les experts

Risk No.	Description du risque	Impact*	Probabilité*	Classement (Red/Amber/Green)*	Etat actuel Description des actions menées pour atténuer les risques
					de la FAO, avec un appui de partenaires comme la JICA pour la méthodologie d'inventaire forestier en terre ferme, et USFS pour les zones de tourbières. Ces formations sont ciblées en fonction des besoins préalablement identifiés et validés d'un commun accord avec le Ministère de l'Environnement.

* [estimation: H, MH, ML or L]

2.8. Illustration narrative spécifique

Evaluation technique du NERF à Kisantu



Photo: © FAO-RDC/ SNSF - Wilfred Kombe

Accès UE 121, Tshuapa



Photo: © FAO-RDC/ SNSF Augustin

Photo: © FAO-RDC/ SNSF Augustin

Mesure d'arbres, Tshuapa



Activités Humaines Tshopo (carbonisation, exploitation artisanale du bois)







2.9. Modalités de suivi

Le programme mobilise le système de suivi interne à la FAO. Une harmonisation avec le système de suivi du FONAREDD a été réalisée afin qu'il y ait cohérence entre les indicateurs utilisés. Cette matrice a été utilisée dans ce rapport.

En outre, la mise en place du COPIL permet une coordination étroite du programme entre le Ministère et la FAO, un suivi/évaluation régulier de l'atteinte des objectifs et la définition d'orientations claires et de recommandations exécutoires pour la mise en œuvre des activités. Le mandat et les modalités de fonctionnement ont été validés par le COPIL lors de la seconde réunion tenue le 02 février 2018. Les PTC tenues mensuellement permettent un suivi rapproché de toutes les parties prenantes. Certaines propositions remontées au niveau du COPIL sont prises lors des séances de travail en PTC.

Une revue à mi-parcours du programme a été planifiée pour le premier semestre 2019. Cette revue portera sur la première phase du programme, soit du 1^{er} janvier 2017 au 31 décembre 2018, et analysera les progrès accomplis au regard des résultats attendus tels que détaillés dans le document de programme. Les termes de référence sont disponibles.

2.10. Révisions programmatiques

Une révision programmatique a été réalisée après confirmation des fonds disponibles.

Le budget prévu pour l'année 2019 dans le document de programme était de 1 916 778 dollars. Le double de ce montant est maintenant planifié pour 2019 compte tenu des ajustements réalisés dans le chronogramme des activités. En effet, dans l'attente de la confirmation de la mise à disposition des fonds transitoires devant permettre la poursuite des activités planifiées du projet, qui est survenue le 21 décembre 2018, le programme a été au ralenti durant le second semestre 2018. En conséquence, un reliquat de 1 030 408 dollars s'est dégagé à la fin de l'année sur le budget initialement prévu. Ce solde de 2018 a été réalloué au budget de 2019 pour compléter les activités planifiées en 2018 mais qui n'avaient pas été mises en œuvre.

Pour le cas particulier de l'Inventaire forestier national, dont le montant planifié en 2019 est conséquent, il faut noter que l'inventaire des 75 UE dans les 4 provinces du Katanga initialement planifié en 2018 est reporté en 2019. De plus, la collecte de données pour l'ensemble des UE restantes à inventorier sur l'ensemble du territoire est planifiée pour 2019, ce qui représente 178 UE à inventorier, au lieu d'un étalement de la collecte des données durant 2019 et 2020.

Et finalement, un protocole d'accord sera signé en 2019 pour le reste des activités à réaliser pour le suivi des EMD et jusqu'à la fin du programme, ce qui engage ainsi l'ensemble du montant alloué à cette activité pour cette même année. Pour ce qui est de la communication, le documentaire sur l'IFN sera réalisé en 2019.

2.11. Ressources

Les rapports financiers annuels certifiés sont fournis par la Division des Finances de la FAO tel que convenu dans le *Memorandum of Understanding (MOU)* régissant les modalités de gestion des fonds REDD+ de la RDC. Une indication des décaissements est néanmoins fournie périodiquement au FONAREDD.